



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760  
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45  
E-mail: ekonom@chaykovsky.permkrai.ru  
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Начальнику                      Правового  
управления                      администрации  
Чайковского городского округа

Е.В. Ушаковой

04.12.2023                      № 06.2-01-05-437

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение                      об                      экспертизе  
муниципального                      нормативного  
правового акта**

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденного постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановлений администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020г. № 646, 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330, от 27.03.2023 № 254), проведена экспертиза решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 540 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Чайковского городского округа» (далее – Положение).

Разработчик правового акта - Правовое управление администрации Чайковского городского округа.

В ходе проведения экспертизы Положения с 1 мая 2023 года по 30 июня 2023 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-ofv-deystvuyushchikh-mnpa/>.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступило Управление экономического развития администрации Чайковского городского округа, в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденный постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2022 г. № 1405 (далее - Уполномоченный орган).



По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций, сведения о достижениях целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия, а также сведения об определении и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов и о выявлении в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Чайковского городского округа:

Ранее в отношении сводного отчета и проекта правового акта – решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 540 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Чайковского городского округа» в период с 04.08.2021 по 25.08.2021 (с учетом дополнительных публичных консультаций) проводилась оценка регулирующего воздействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в заключении от 07.09.2021 № 06-01-07-673вн сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Чайковского городского округа, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 540 (далее - Положение), устанавливается порядок осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Чайковского городского округа.

Правовое регулирование Положения направлено на реализацию требований Федерального Закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».



Согласно пункту 4.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относится осуществление в ценовых зонах теплоснабжения после окончания переходного периода муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

В статье 23.14 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрено, что организация и осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Положение о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения утверждается представительным органом муниципального образования.

Согласно статье 3 Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1.7 утвержденного Положения объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с реализацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для них в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и со сроками, которые указаны в схеме теплоснабжения;

б) источники тепловой энергии с наибольшей рабочей тепловой мощностью и (или) тепловые сети с наибольшей емкостью в границах зоны деятельности единой теплоснабжающей организации, которыми она владеет на праве собственности или ином законном основании.

Пунктом 2 статьи 65 Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных настоящим Федеральным законом для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Таким образом, Положением об осуществлении муниципального контроля должны быть установлены контрольные действия, проводимые должностными лицами, уполномоченными на проведение контроля, в рамках каждого контрольного мероприятия.

В ходе проведения уполномоченным органом экспертизы муниципального нормативного правового акта - Положения, затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установлено следующее.

1. Согласно пункту 3.1 Положения, в рамках осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;**
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия (далее - контрольные мероприятия без взаимодействия):

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

**- выездное обследование.**

Однако, в утвержденном Положении, далее по тексту, порядок проведения рейдового осмотра и порядок проведения выездного обследования, т.е. механизм взаимодействия с контролируемым лицом (алгоритм действий), отсутствует.

Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, утвержденный постановлением администрации города Чайковского от 02 апреля 2019 г. № 704, признан утратившим силу в соответствии с постановлением администрации Чайковского городского округа от 10 января 2022 г. №2 «О признании утратившими силу отдельных правовых актов».

Следовательно, порядок проведения рейдовых осмотров при проведении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, на сегодняшний день не урегулирован, также как и порядок проведения выездных обследований.

Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в пункт 3.1 Положения, в части дополнения порядков проведения рейдового осмотра и выездного обследования.

2. В соответствии с пунктом 4.8 Положения в случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований Администрация после оформления акта контрольного мероприятия выдает контролируемому лицу **предписание** об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Соответственно Положение содержит обязанность Администрации выдать предписание об устранении выявленных нарушений по любому виду контрольного мероприятия.

Однако, согласно пункту 3 статьи 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В виду отсутствия отдельных федеральных и региональных законов о порядке проведения мероприятий по муниципальному контролю за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения и невозможности самостоятельного установления обязанности о выдаче предписаний в положении о виде контроля муниципального образования, выдача предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в ходе муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Пермского края невозможна.

Таким образом, уполномоченный орган рекомендует Разработчику внести изменения в пункт 4.8 Положения, в части исключения обязанности по выдаче предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности).

В целях эффективной деятельности при проведении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации



объектов теплоснабжения, гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, по результатам проведенной экспертизы, уполномоченный орган рекомендует Правовому управлению администрации Чайковского городского округа учесть данные замечания и привести Положение в соответствие с действующим законодательством.

Заместитель начальника  
управления, начальник отдела  
экономики и инвестиций

Е.В. Вычугжанина

Федорова Наталья Анатольевна, 8 (34241) 31904  
ekonom@chaykovsky.permkrai.ru

